Via Trieste e Trento - C.A.P. 84075 - tel. n.: 0974/990034 - fax n.: 990046
Codice fiscale n.: 84000530653 - partita IVA n.: 01747380655
indirizzo pec: protocollo@pec.comune.stio.sa.it - s.trotta@pec.comune.stio.sa.it
E-mail: ufficiotecnico@comune.stio.sa.it

COMUNE DI STIO

(Provincia di Salerno)

UFFICIO TECNICO

95 24-5-2021

Registro Generale n.: __ del _____

SERVIZIO **LLPP**

DETERMINA DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

N.: **54** DEL **20/05/2021**

OGGETTO: Lavori di <<ADEGUAMENTO E MESSA IN SICUREZZA SR 488 - Tratto Stio - Vallo della Lucania>>: Presa d'atto Sentenza del TAR Campania - Sezione Prima di Salerno n.: 01124 del 21/04/2021 e determinazioni consequenziali.-

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Si premette che:

- l'intervento in epigrafe scaturisce dalle varie opportunità messe a diposizione dallo Stato ai vari livelli istituzionali, quali:
  - la Delibera CIPE 54/2016;
  - il DD regionale n.: 3 del 26/03/2018, con cui viene approvato l'Avviso Pubblico per la manifestazione di interesse alla presentazione di <<*progetti coerenti con i programmi di intervento sulla viabilità regionale*>> finanziati con le risorse FSC (*Fondi Sviluppo e Coesione*) 2014-2020 di cui alla predetta delibera CIPE 54/2016;
  - il Decreto del Presidente della Provincia di Salerno n.: 49 del 10/05/2018, con il quale, per ragioni e motivazioni ivi addotte, ha, tra l'altro, disposto:
    - punto 6 del dispositivo: <<*di dare atto che i progetti, così come disposto dallo stesso avviso, potranno essere redatti e proposti anche direttamente dai Comuni e da altri Enti Locali, in forma singola o associata e da tutti gli altri soggetti previsti dall'avviso e presentati anche in forma autonoma da questi*>>;
    - punto 7 del dispositivo: <<*di dare atto che per gli interventi che coinvolgono strade provinciali e presentati dai Comuni o altri Enti locali in forma autonoma, in forma singola o associata, la Provincia dovrà rilasciare opportuno nulla osta tecnico e che l'Ente si riserva, ove necessario, di predisporre apposito atto convenzionale con l'Ente proponente, propedeuticamente all'eventuale perfezionamento del finanziamento, a seguito di una puntuale verifica della coerenza/utilità/priorità degli interventi*>>;

- il <<protocollo d'intesa>> del 10/05/2018, a firma dei Legali Rappresentanti dei Comuni di:
  - Stio;
  - Gioi Cilento;
  - Moio della Civitella:
  - Vallo della Lucania,

  recepito e fatto proprio dall'AC di Stio con dCC n.: 12 del 21/05/2018, per il cui effetto l'iniziativa é stata inserita nel programma triennale delle OOPP 2018/2020, già approvato con precedente dCC n.: 3 del 26/02/2018;

- il progetto dell'opera in epigrafe, superata con esito positivo la fase della vincolistica:
  - in primis, fu approvato, con dGC n.: 67 del 25/05/2018, nell'importo complessivo di € 5.000.000,00 (cinquemilioni/00) di cui € 3.390.819,79 per lavori;
  - successivamente, in attuazione del provvedimento regionale prot. 0734998 del 20/11/2018, che ne chiese il ridimensionamento e la rimodulazione in un massimo di € 3.000.000,00, il progetto esecutivo in parola (prot. 104 del 17/01/2019), previa verifica e validazione, fu riapprovato con dGC n.: 7 del 17/01/2019 nell'importo complessivo di € 3.000.000,00 (tremilioni/00) di cui € 2.150.000,00 per lavori;

- l'opera cosi approvata:
  - é stata inserita nel programma triennale delle opere pubbliche 2018/2020 ed elenco annuale 2018 approvato con dCC n.: 3 del 26/02/2018, per effetto della dCC n.: 12 del 21/05/2018 e degli atti che ne sono seguiti, successivamente di volta in volta confermata nelle annualità successive;
  - é stata accreditata:
    - al sistema CUP: H77H18000840002;
    - al sistema SIMOG - CIG: 7918562C12, con riferimento all'art. 3 comma 8 della legge 13/08/2010 n.: 136, in materia di <<*tracciabilità dei flussi finanziari*>>;

In ordine all'appalto

- il Comune di Stio:
  - con dCC n.: 58 del 28/12/2017;
  - con dGC n.: 9 del 18/01/2018,

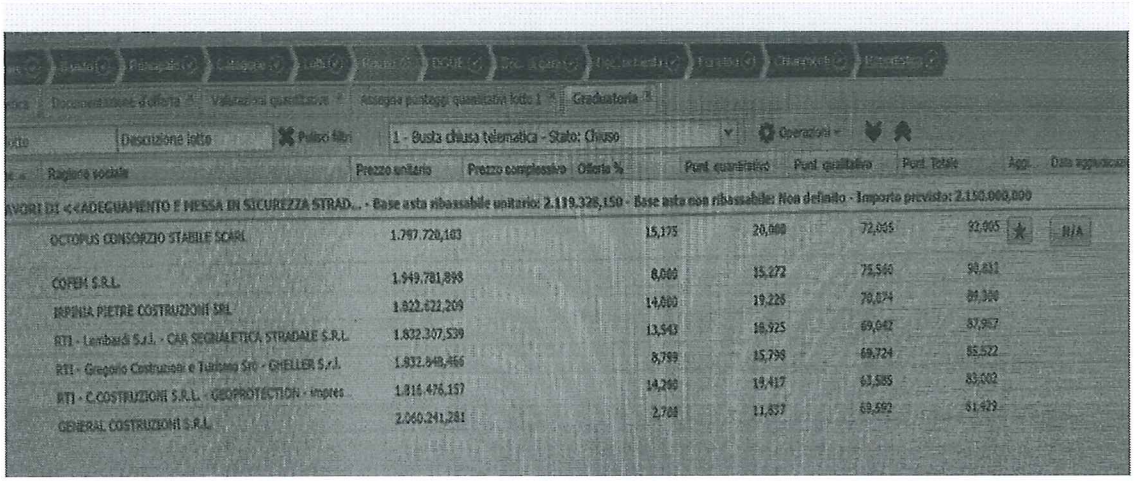
  ha aderito, per ragioni e motivazioni ivi riportate, alla Centrale di Committenza ASMEL Consortile Scarl;
  - con successiva dGC n.: 46 del 29/04/2019 ha poi disposto per i <<servizi aggiuntivi>>, in favore di Asmel Consortile Scarl;

- con determina UTC n.: 72 del 30/07/2019, previo sorteggio effettuato tra i nominativi in elenco fornito da Asmel, é stata costituita la Commissione di gara;

- previa procedura concorsuale svoltasi su Piattaforma telematica Asmecomm, a mezzo pubblico incanto e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, in conformità all'art. 95 del Decreto Legislativo 18/04/2016 n.: 50 e successivi aggiornamenti:
  - individuata con propria determina a contrarre n.: 53 del 30/05/2019;
  - indetta con bando di gara prot. 1438 del 30/05/2019, con acclusi disciplinare e modulistica di gara,

  dei lavori in parola, vedasi verbali di gara:
  - n.: 1 del 02/08/2019;
  - n.: 2 del 21/08/2019;
  - n.: 3 del 02/10/2019;
  - n.: 4 del 09/10/2019,

  ne é stata proposta l'aggiudicazione, da parte della commissione di gara, in favore dell'OE primo classificato, <<OCTOPUS CONSORZIO STABILE>>, partita IVA: 11452041004, con sede in Via Felice Fiore snc, 87100 Cosenza, come dalla graduatoria riportata nella videata che segue:



Ragione sociale	Prezzo unitario	Prezzo complessivo	Offerta %	Punt. quantitativo	Punt. qualitativo	Punt. Totale	Agg.	Data aggiudicazione
OCTOPUS CONSORZIO STABILE SCARL	1.797.720,103		15,175	20,000	72,005	92,005		N/A
COPEM S.R.L.	1.949.781,898		8,000	15,272	75,560	90,831		
IRPINIA PIETRE COSTRUZIONI SRL	1.822.622,209		14,000	19,226	70,074	89,300		
RTI - Lombardi S.r.l. - CAR SEGNALETICA STRADALE S.R.L.	1.832.307,539		13,543	18,925	69,042	87,967		
RTI - Gregorio Costruzioni e Turismo Srl - GHELLER S.r.l.	1.832.848,466		8,799	15,798	69,724	85,522		
RTI - C.COSTRUZIONI S.R.L. - GEOPROTECTION - impres	1.816.476,157		14,200	18,417	63,585	83,002		
GENERAL COSTRUZIONI S.R.L.	2.060.241,281		2,701	11,837	69,592	81,429		

ferme restando le verifiche amministrative:
- in ordine all'art. 97 comma 3 del CdA n.: 50/2016, nei confronti dell'offerta prima classificata, risultata anomala;
- di rito, in ordine al possesso dei requisiti;

- il sottoscritto RUP, con determina n.: 62 del 14/05/2020, per ragioni e motivazioni ivi addotte:
  a. non ha approvato i predetti verbali di gara e, in via consequenziale, non ha aggiudicato i lavori;
  b. ha reinviato gli atti in parola alla commissione di gara, con invito al <<*rinnovo dell'attività di gara*>>;

- ne é seguita una corposa corrispondenza, culminata con il ricorso dell'OE, ritenutosi evidentemente penalizzato, al TAR il quale, dopo l'Udienza interlocutoria del 21/10/2020 e l'invio da parte di questo Ente degli atti di gara all'uopo richiesti con l'Ordinanza collegiale n.: 1559/2020, con la Sentenza n.: 01124 del 21/04/2021, si é pronunciato per:
  - l'accoglimento del ricorso;
  - il consequenziale annullamento della determina UTC n.: 62/2020;

Fin qui gli atti;

****

CIO' premesso;

LETTA la Sentenza del TAR Campania - Sezione Prima di Salerno n: 01124 del 21/04/2021;

RITENUTO non potersi non evidenziare che:
- le motivazioni addotte nel provvedimento TAR, non dissipano dubbi e perplessità, che rimangono tutti, e soprattutto non rimuovono nessuna delle ragioni, già in atti definite oggettive e incontrovertibili che, di fatto, rendono l'offerta formulata dell'OE primo classificato, <<*irrealizzabile*>> e che, proprio in virtù di tanto, avevano indotto il sottoscritto a non approvare l'esito di gara;

- né aiuta poi leggere che <<*le deduzioni sollevate dal RUP*>> sarebbero invasive di altrui competenze, quando invece:
  - il RUP (vedasi Sentenza n.: 5863/2018 del Consiglio di Stato, sezione V) <<*é tenuto a svolgere ogni tipo di controllo anche nel merito sulle operazioni compiute dall'organo collegiale*>>;
  - il RUP, per definire irrealizzabile un'offerta deve per forza fare valutazioni di merito, che invece vengono semplicemente e genericamente definite invasive;
  - si invita poi l'AC a concludere il procedimento, <<*determinandosi liberamente*>>, con l'approvazione o l'annullamento degli atti di gara: in tal caso, l'operato del responsabile del servizio, che nel caso di specie coincide con il RUP, sulle cui motivazioni si determinerebbe, si configurerebbe ugualmente invasivo?;

- piuttosto, ragioni e preoccupazioni sollevate dal RUP, forse andavano poste e/o sostenute in un modo diverso o più <<*convenzionale*>>: ma tant'é, con in campo la sola posizione di parte ricorrente, per assenza della parte Pubblica <<*Comune capofila - Partenariato - CdC*>> che, se ne ignorano le ragioni, ma che comunque non si é costituita;

- sulla vicenda null'altro si può dire, se non evidenziare il fatto che in casi del genere la PA dovrebbe sempre, senza se e senza ma, difendere il proprio ruolo, il proprio operato, i propri interpreti: così non é stato e qui non resta che prenderne atto;

- sta di fatto però che l'<<*irrealizzabilità dell'offerta migliorativa praticata dall'OE attore*>> rimane e nel provvedimento TAR non risulta esservi risposta alcuna;

ATTESO però, al di la di ogni possibile considerazione, che le Sentenze, più che discuterle, si applicano o, in alternativa, si impugnano;

RITENUTO escludere da subito la seconda opzione, posto che lo scrivente:
- non aveva e non ha pregiudizio alcuno, nei confronti di nessuno;
- ha sollevato, con correttezza morale prima ancora che istituzionale, una problematica oggettiva ai vari livelli Istituzionali, non riscontrando poi, al di la dei primi facili ed entusiastici intenti, oggettivo supporto, tanto da essere stato l'unico interlocutore con l'Organo Giudicante;
- non ha intenzione, né mai avute, di fare crociate personali;

PRESO ATTO che in ordine all'art. 97 comma 3 del CdA n.: 50/2016, nei confronti dell'offerta prima classificata, risultata anomala, è stato posto in essere il seguente iter:
- richiesta giustificazioni, prot. 2642 del 15/10/2019, in ordine all'offerta, a termini dell'art. 97 del CdA n.: 50/2016 e successivi aggiornamenti;
- giustificazioni, prot. 2784 del 30/10/2019, da parte dell'OE;
- richiesta chiarimenti, prot. 3258 del 24/12/2019;
- richiesta dell'OE di proroga tempistica, prot. 3268 del 31/12/2019;
- chiarimenti, pervenuti con pec del 03/01/2020.-

VISTI:
- gli atti fin qui posti in essere ed innanzi menzionati;
- quanto fin qui premesso, considerato ed evidenziato;
- la Sentenza del TAR Campania - Sezione Prima - Salerno n.: 01124 del 21/04/2021;
- la Legge 07/08/1990 n.: 241;
- il Decreto Legislativo (CdA) 18/04/2016 n.: 50 e successivi aggiornamenti;

IN virtù dell'art. 107 del Decreto Legislativo 18/08/2000, n.: 267 nonché della dGC n.: 137 del 27/11/1998 e successivi aggiornamenti e/o provvedimenti attuativi:

DETERMINA

1. **LA PREMESSA**, con gli atti ivi menzionati, é da considerarsi parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

2. **PRENDERE ATTO** della Sentenza del TAR Campania - Sezione Prima - Salerno n.: 01124 del 21/04/2021 e, per l'effetto, approvare l'esito di gara, di cui ai verbali:
   - n.: 1 del 02/08/2019;
   - n.: 2 del 21/08/2019;
   - n.: 3 del 02/10/2019;
   - n.: 4 del 09/10/2019,

   e successivi verbali di conferma:
   - n.: 5 del 20/06/2020;
   - n.: 6 del 22/06/2020 e,

   in via consequenziale, aggiudicare i lavori di <<ADEGUAMENTO E MESSA IN SICUREZZA SR 488 - Tratto Stio - Vallo della Lucania>> all'OE, classificatosi primo, <<OCTOPUS CONSORZIO STABILE>>, partita IVA: 11452041004, con sede in Via Felice Fiore snc, 87100 Cosenza, che ha conseguito punti 92,005 su 100, dunque, per l'importo netto e/o contrattuale di € **1.828.391,95** (unmilioneottocentoventottomilatrecentonovantuno/95):
   a. oltre IVA;
   b. al netto del ribasso offerto del 15,175% sull'importo soggetto a ribasso, pari ad € 321.608,05 (trecentoventunomilaseicentotto/05);
   c. comprese le migliorie di lavorazioni, sia quelle previste in progetto sia quelle non previste in progetto, e con l'organizzazione di cantiere, modalità esecutive e assistenza tecnica offerte in sede di gara,

   con salvezza di ogni eventuale provvedimento in sede di verifiche amministrative, propedeutiche all'aggiudicazione definitiva ed alla definizione del sinallagma contrattuale;

3. **PER EFFETTO** del precedente punto 2, il quadro economico post gara dell'opera viene ad essere cosi rimodulato:

QUADRO ECONOMICO RIMODULATO - POST GARA				
IMPORTI PROGETTUALI €	**VOCI**			**IMPORTI POST GARA** €
2.150.000,00 di cui € 30.671,85 per sicurezza	progettuali <<<<<< lavori >>>>>> contrattuali			**1.828.391,95** compresi gli oneri di sicurezza
24.295,00	imprevisti			24.295,00
63.221,39	oneri per smaltimento (punto 2 dGC 508/2011)			63.221,39
0,00	acquisizione di aree o immobili			0,00
215.000,00	spese generali (progettazione sicurezza, conferenze di servizi, direzione lavori, attività di consulenza e di supporto, spese per commissioni giudicatrici, oneri di pubblicità, spese per accertamenti di laboratorio, oneri art. 92, collaudo), CNPAIA, verifica e validazione			215.000,00
540.983,61	<<<<<<<<<<<<< IVA 22% >>>>>>>>>>>>>>			468.799,84
	478.344,90	su lavori e imprevisti	407.591,13	
	13.908,71	su smaltimento	13.908,71	
	47.300,00	sulle spese	47.300,00	

850.000,00	In uno, le somme a disposizione dell'Amministrazione	771.316,23
3.000.000,00	<<<<<<<<<< **TOTALE INTERVENTO** >>>>>>>>	**2.599.708,18**
0,00	Economie di gara	400.291,82
*********	<<<<<<<< torna il totale originario >>>>>>>>>	3.000.000,00

(tremilioni/00);

4. **ADEMPIERSI** in via consequenziale;

5. **TRASMETTERE** la presente, in modalità elettronica - in formato PdF, firmato digitalmente, al Responsabile del servizio Finanziario dell'Ente, per il relativo visto di competenza, ai fini dell'esecutività dell'atto, ai sensi della normativa in essere.-

Firmato da:
TROTTA STEFANO
Motivo:
Responsabile del Servizio - RUP - Comune capofila

Data: 20/05/2021 15:58:10

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Ai sensi dell'art. 151, comma 4 e dell'art. 153, comma 5 del Decreto Legislativo 18/08/2000 n.: 267, si rilascia il visto di regolarità contabile per quanto di competenza.-

Stio,

Il Responsabile del Servizio Finanziario
(Dott.ssa Rosetta PINTO)

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Registro delle pubblicazioni n.: _____

Copia della presente determinazione viene pubblicata mediante affissione all'Albo Pretorio del Comune in data odierna, per rimanervi quindi giorni consecutivi.-

Stio,

Il Messo Comunale